

# ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖЕНЩИНАМ И МУЖЧИНАМ РАВНОГО ДОСТУПА К ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ



ПРЕЗЕНТАЦИЯ 2.2

Тренинг «Право женщин на участие в делах государства».

# КАК МОЖНО ИЗМЕНИТЬ СИТУАЦИЮ?

## ▶ 1. Квоты

- ▶ Основной фокус работы должен быть направлен на лоббирование законодательства, которое бы обеспечивало специальную 30% квоту для женщин отдельно от квоты для молодежи. Установление квот на минимальное число недостаточного представленного пола для избрания или назначения на должность
- ▶ **Законодательство о квотах**
- ▶ Законодательные квоты устанавливают конкретные цели для увеличения доли женщин-кандидатов на выборах или для резервирования мест в законодательном органе для женщин-депутатов. Например:
  - ▶ **закон требует, чтобы политическими партиями выдвигался относительно высокий процент кандидатов-женщин (например, 40% в соответствии с Рекомендацией Совета Европы Rec (2003) о сбалансированном участии женщин и мужчин в принятии политических и общественных решений);**
  - ▶ **закон предусматривает мандат на размещение (также известный под названием «двойные квоты»)**, в котором указывается альтернативный порядок ранжирования кандидатов-женщин и мужчин в партийных списках (например, **каждый второй кандидат должен быть женщиной**);
  - ▶ **закон содержит санкции за несоблюдение требований**, например, финансовые санкции или отклонение списков кандидатов, которые им не соответствуют, и, наоборот, предоставляет позитивные стимулы для партий в отношении выдвижения большего числа женщин-кандидатов;
  - ▶ **за соблюдением этого условия следят независимые органы, включая избирательные комиссии** <https://rm.coe.int/report-balanced-participation-of-women-and-men-in-decision-making-in-t/16809e3c24>

- ▶ **2. Системы голосования.** Тип системы голосования в стране является важным фактором увеличения числа женщин, избираемых на должность. В целом системы пропорционального представительства более благоприятны для сбалансированного участия женщин в выборах на занятие избираемых должностей, чем мажоритарные системы («системы простого большинства»).
- ▶ Анализ, проведенный Советом Европы в 2016 году, показал, что на выборах, проведенных по всему миру в 2018 году, парламенты, избранные с помощью пропорциональной или смешанной избирательной системы, насчитывали больше женщин (26,5%), чем парламенты, избранные по мажоритарным системам (Межпарламентский союз 2019, 10). Одна из причин такой взаимосвязи заключается в том, что системы пропорционального представительства более доступны для женщин-кандидатов.
- ▶ **3. Системы законодательно установленного паритета**
- ▶ В то время как законы о квотах являются законодательно установленными временными специальными мерами, паритетные системы - это постоянно действующие правила, которые направлены на **обеспечение равного (50/50) представительства женщин и мужчин** в органах, ответственных за принятие решений. <https://rm.coe.int/report-balanced-participation-of-women-and-men-in-decision-making-in-t/16809e3c24>

- ▶ 4. Целевые меры, поощряющие участие женщин
- ▶ Целенаправленные реформы, побуждающие политические партии выдвигать на выборы больше женщин-кандидатов, в основном касаются выделения со стороны государства финансовых средств как стимула или санкций за несоблюдение законодательно закрепленных квот.
- ▶ Наказанием за несоблюдение таких требований было сокращение государственного финансирования, предоставленного партиям с учетом количества голосов, которые они получили в первом туре выборов; если гендерная разница среди кандидатов составляла больше 2%, то государственное финансирование сокращали на три четверти от этой разницы (Баллингтон и Кахане 2014, 317-19) .
- ▶ *Однако важно отметить, что более крупные политические партии, имеющие хорошее финансирование от доноров и своих сторонников и не зависящие от государственного финансирования, часто игнорируют эти стимулы или санкции. /Международный институт демократии и содействия выборам. «База данных гендерных квот: Франция/.*

## 5. Обучение, наставничество и наращивание потенциала женщин-кандидатов и выборных должностных лиц

- ▶ Политические партии и избиратели часто указывают на то, что женщинам (якобы) недостает политического опыта, а это в свою очередь является причиной не поддерживать кандидатов-женщин.
- ▶ Программы обучения (тренинги), наставничества и наращивания потенциала для женщин-кандидатов или просто женщин, которые хотели бы баллотироваться в будущем (в том числе женщин из числа изолированных групп, а именно: молодых женщин, женщин с ограниченными возможностями или принадлежащих к различным меньшинствам), а также для избранных должностных лиц могут сыграть важную роль в преодолении недостатка опыта, а также в укреплении уверенности в себе и предоставлении женщинам возможности устанавливать связи и налаживать контакты.
- ▶ Программы обучения и наращивания потенциала женщин являются надежным способом устранения дисбаланса между женщинами и мужчинами в процессе принятия политических и общественных решений.
- ▶ Программы по наращиванию потенциала могут реализовывать организации гражданского общества, политические партии, международные организации, а также они могут осуществляться на государственном уровне через финансируемые государством проекты.

<https://eige.europa.eu/gendermainstreaming/good-practices/germany/women-power-politics-helene-weber-kolleg>

## 6. Политические партии.

- ▶ Политические партии играют решающую роль в расширении участия женщин в принятии политических и общественных решений, эффект от этих действий может быть более существенным, чем законодательные изменения или политика.
- ▶ Поскольку партии контролируют вопрос набора и выдвижения кандидатов, они фактически являются «посредниками» для женщин, которые хотят баллотироваться на должности, или посредниками обеспечения участия женщин в политической жизни.
- ▶ Политические партии также продолжают играть важную роль в поддержке женщин после их избрания, чтобы женщины-депутаты могли выполнять свои обязанности и иметь возможность работать безопасно и эффективно (Комбаз 2018, 3).
- ▶ Международные данные свидетельствуют о том, что политические партии могут оказывать наибольшее положительное влияние на повышение уровня участия женщин, когда «они осуществляют амбициозные, разноплановые, скоординированные программы действий, направленные на изменение существующего положения внутрипартийной практики и культуры, а также на укрепление потенциала женщин».

<https://www.osce.org/files/f/documents/1/f/81988.pdf>

## 7. Финансовая поддержка женщин-кандидатов

- ▶ Нехватка денег может стать серьезным препятствием для участия женщин в политической жизни, в частности для женщин-кандидатов, впервые выставивших свою кандидатуру или претендующих на переизбрание.
  - ▶ Меры, которые могут принять политические партии и организации гражданского общества в целях содействия женщинам в сборе средств на проведение политической кампании:
    - ▶ •создавать **сети по сбору средств**, что особенно важно, когда отсутствует государственное финансирование и кандидаты должны привлекать частные средства для того, чтобы принять участие в выборах;
    - ▶ •создавать **внутрипартийный фонд** на поддержку женщин-кандидатов; предоставлять субсидии женщинам-кандидатам;
    - ▶ •**ограничивать расходы на мероприятия по выдвижению кандидатов**; обеспечивать государственное финансирование политических партий, особенно с целью стимулирования работы политических партий по расширению прав и возможностей женщин;
    - ▶ •**выделять средства специально на обучение женщин-кандидатов**; а также проводить проверки использования партийных средств для выяснения, идут ли они на оказание помощи женщинам-кандидатам и на решение женских проблем.
- <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/funding-of-political-partiesand-election-campaigns.pdf>

## ▶ 9. Женское крыло в политических партиях

- ▶ Поддержка официального «женского крыла» является давним и очень распространенным механизмом для политических партий по поощрению участия женщин.
- ▶ Учреждение женского крыла может сыграть важную роль в формировании политики партии в области гендерного равенства, а также в предоставлении поддержки и наставничества женщинам-кандидатам. Это особенно благоразумно в тех случаях, когда предпринимаются первые позитивные действия в направлении равенства.  
[https://www.ndi.org/sites/default/files/rasshireniye\\_prav\\_i\\_vozmozhnostey\\_zhenshchin\\_v\\_tselyakh\\_ukrepleniya\\_rol\\_i\\_politicheskikh\\_partiy\\_0.pdf](https://www.ndi.org/sites/default/files/rasshireniye_prav_i_vozmozhnostey_zhenshchin_v_tselyakh_ukrepleniya_rol_i_politicheskikh_partiy_0.pdf)

## ▶ 10. Гендерно-чувствительные и учитывающие интересы семьи парламенты

- ▶ Во многих странах все больше признается необходимость сделать парламенты и другие органы, ответственные за принятие решений, более гендерно-чувствительными и учитывающими интересы семьи. Такие меры могут воодушевлять все больше женщин на выдвижение своих кандидатур в депутаты, а также устранять препятствия, с которыми сталкиваются женщины, для эффективного выполнения ими своих депутатских обязанностей после избрания или назначения.
- ▶ Они также могут сделать парламенты более комфортным местом работы для всех избираемых депутатов и их команд. Женщин может «отталкивать» культура, которая присутствует во многих национальных и местных парламентах.  
[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms\\_312703.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_312703.pdf)

## ▶ 11. Роль гражданского общества

- ▶ Во многих странах национальные и международные организации гражданского общества активно поддерживают расширение участия женщин в принятии политических и общественных решений с помощью различных мер:
- ▶ - через организацию обучения и наращивание потенциала для предполагаемых кандидатов и возможностей для налаживания связей,
- ▶ - повышение осведомленности о дисбалансе между женщинами и мужчинами в парламентах и других органах, а также,
- ▶ - в некоторых случаях, обеспечение прямого финансирования кампаний женщин - потенциальных кандидатов.
- ▶ Организации гражданского общества могут выступать в качестве катализаторов изменений на законодательном уровне, и, способствуя пониманию и признанию важности равенства женщин, они могут изменить жизненные представления граждан. <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/good-practices/sweden/tools-combat-domination-technique>

- ▶ **12. Правозащитная деятельность со стороны женских организаций** Феминистские и женские правозащитные организации призваны сыграть важную роль в продвижении политики, направленной на улучшение равноправия женщин в процессе принятия политических и общественных решений (например, временные специальные меры), и в привлечении правительств к ответственности за обеспечение эффективной реализации соответствующей политики. *Источник: Бунян, Диана и Дору Петрути. Региональное исследование политического представительства 2-е изд. Страсбург: Совет Европы, 2017/.*

- ▶ *Международный опыт по успешной правозащитной деятельности для увеличения представительства женщин.* В Молдове «Платформа гендерного равенства» (коалиция НПО) успешно выступила за введение 40% квоты для каждого пола в списках партийных кандидатов.

- ▶ **13. Роль СМИ**

- ▶ В большинстве стран СМИ продолжают играть негативную роль в отношении равного участия женщин в политической и общественной жизни, поддерживая негативные стереотипы и взгляды в отношении женщин.

- ▶ *Международный опыт. Тренинг для эффективной работы со СМИ.* Многие программы по наращиванию потенциала, включают медиа обучение как элемент поддержки, предлагаемый женщинам-кандидатам и избираемым представителям. Например, обучение женщин тому, как взаимодействовать со средствами массовой информации, а также как распознавать негативные стереотипы и бороться с ними. Женские собрания во многих парламентах также разработали эффективные стратегии взаимодействия со средствами массовой информации, которые помогли повысить уровень представительства в СМИ.

<https://www.osce.org/odihr/105940?download=true>

# Практические меры и подходы в работе НПО для достижения гендерного баланса в политике и гос. управлении на местном уровне

- ▶ □ Дальнейшее продвижение дискуссий о гендерном равенстве в секторе образования в рамках социального диалога на национальном, региональном и местном уровне
- ▶ □ Подготовка и публикация материалов
- ▶ □ Организация учебы, обсуждений, круглых столов по продвижению темы гендерного равенства
- ▶ □ Проведение исследований/сбора данных и распространение данных о гендерном равенстве
- ▶ □ Введение гендерных квот
- ▶ □ Обмен эффективными методами работы с другими организациями
- ▶ □ Контроль за выполнением положений коллективных переговоров, касающихся гендерного равенства
- ▶ □ Реализация проектов по гендерному равенству
- ▶ □ Предоставление женщинам юридических консультаций и/или юридического представительства
- ▶ □ Разработка, реализация и продвижение стратегии и/или плана действий по вопросам равенства
- ▶ □ Обеспечение глубокой вовлеченности женских организаций в разработку политики по достижению равенства в образовании на национальном и местном уровне
- ▶ □ Работа с различными СМИ и использование социальных сетей для продвижения вопросов гендерного равенства в обществе в целом